

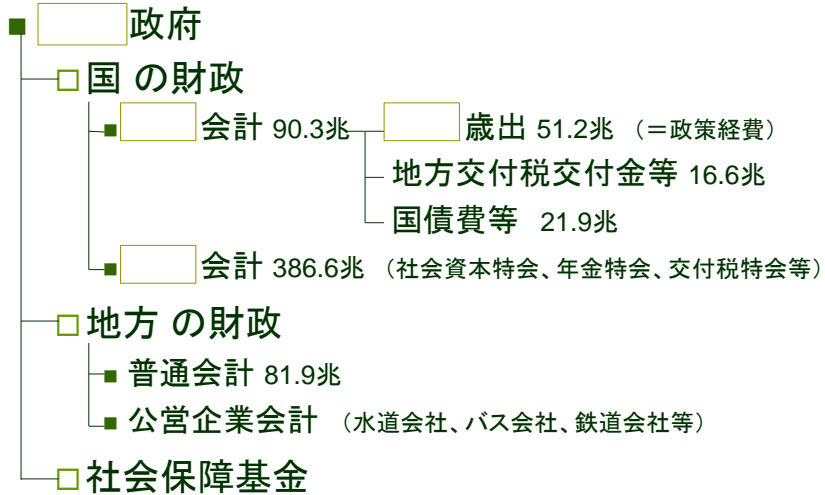
## 4. 財政構造改革

経済政策  
(2013年度春学期)

### キーワード

- 財政制度
  - 国と地方
  - 会計と会計
- 財政構造改革
  - 「量」の改革: の削減・・・と
  - 「質」の改革: 財政のの改革
  - 予算編成の改革
- 財政赤字の問題点
- フローと
- 的財政収支(・バランス)
- 経済財政諮問会議
- NPM(新しい公共経営: New Public Management)

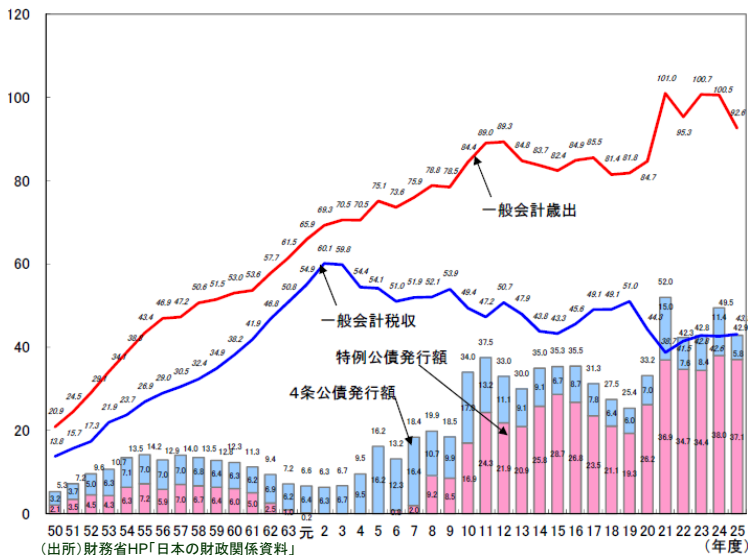
# 財政制度



(注)数字は25年度当初予算(25年度予算関連資料(財務省)、地方財政計画(総務省)より)

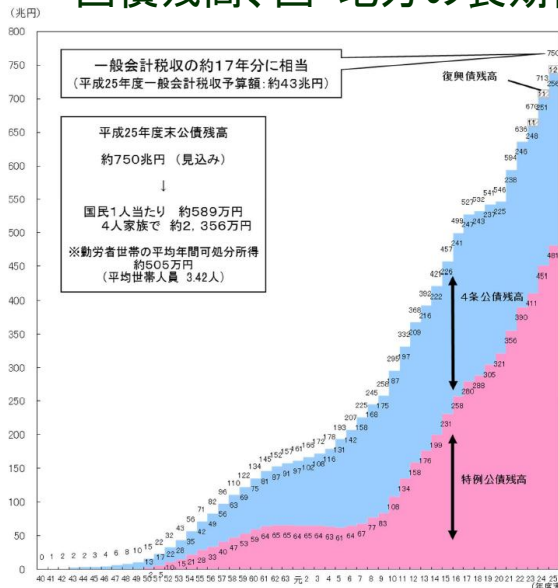
# 財政赤字の現状①〔フロー〕 国の歳入、歳出、国債発行額

(兆円)



(出所)財務省HP「日本の財政関係資料」

## 財政赤字の現状②〔ストック〕 国債残高、国・地方の長期債務残高



	93年度 (実績)	11年度 (予算)
国・地方の 長期債務 残高	333兆	977兆
対GDP比	69%	200%

(出所)財務省HP「我が国の財政事情」  
「日本の財政関係資料」

5

## 建設国債と赤字国債

### ■ 建設国債

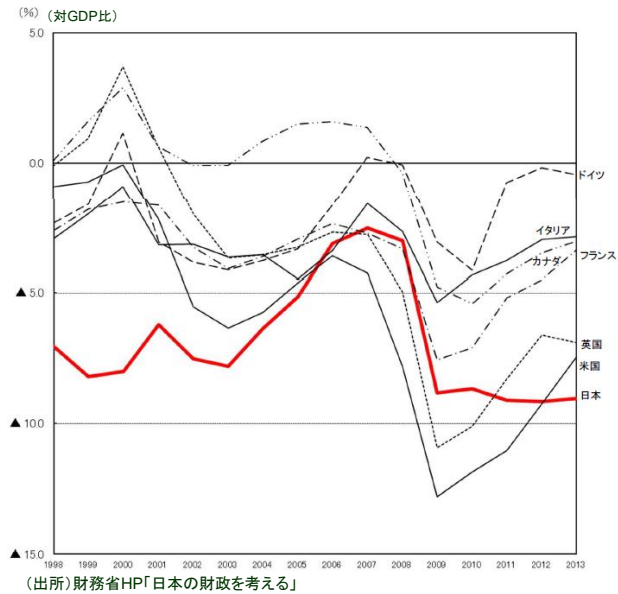
・・・的経費(橋、道路、ダム、港等)  
財政法上認められている

### ■ 赤字国債

・・・的経費(警察、消防、ごみ処理等)  
財政法上認められていない  
現在は特例として発行(特例国債)

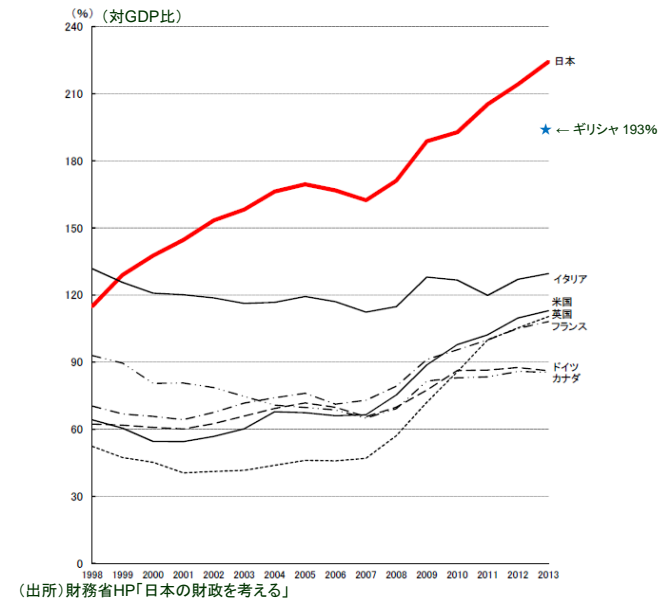
6

## 財政状況の国際比較① 財政収支〔フロー〕



7

## 財政状況の国際比較② 債務残高〔ストック〕



8

## (参考)EUのEuro参加への条件

### 【財政基準】

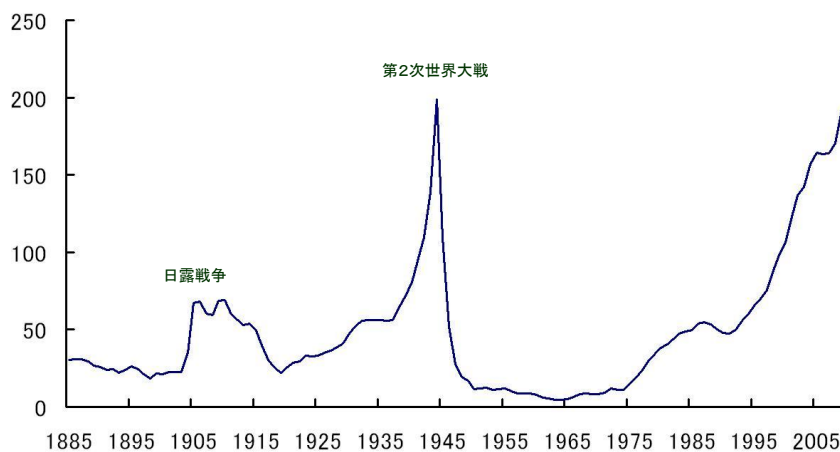
- 財政赤字がGDP比3%以下
- 債務のGDP比が60%以下

※ 通貨統合後も「安定・成長協定」として上記原則を維持

9

## 日本の政府債務の歴史的推移

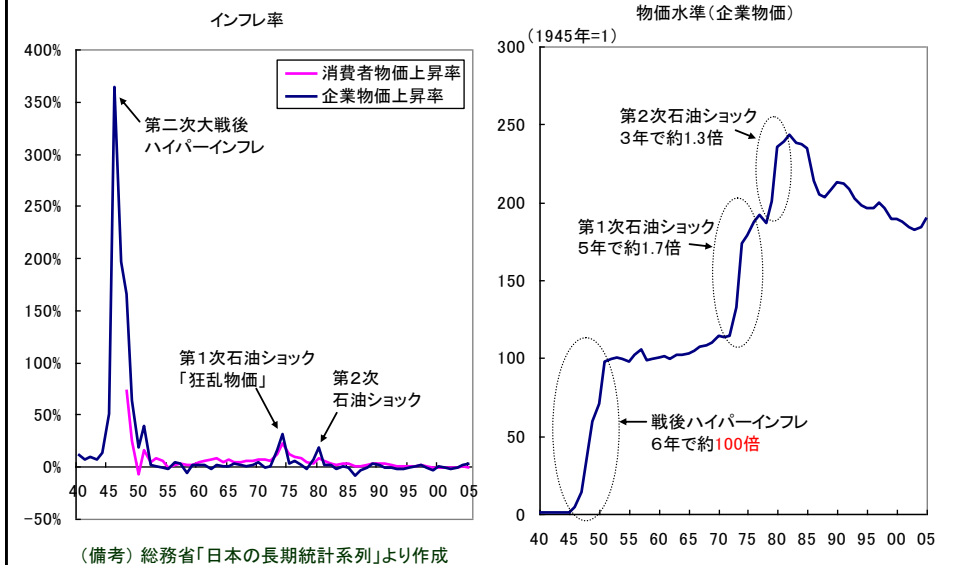
政府債務(対GDP比, %)



(出所) 岩本康志氏(東京大学教授)のブログ 2009年9月4日 <http://blogs.yahoo.co.jp/iwamotoseminar/archive/2009/09/04>

10

# 戦後のインフレ



# 財政赤字はなぜ悪いのか？

政府が借金を返せなくなったら？：4つのシナリオ

## ① 財政破綻

- 政府が「借金を返さない」と宣言(債務不履行=デフォルト)
- 政府に金を貸していた人(国債保有者≒預金者)は大損
- 誰も政府にお金を貸さなくなる → 政府の公共サービスは大きく低下
- 政府に安心して貸せないなら、企業にも貸せない(信用収縮)→経済収縮

## ② 極端な増税

- 所得課税：100%課税(全額徴収)しても、1年で返済は無理(政府の長期債務残高約977兆円 vs GDP(=国内総所得)約500兆)
- 資産課税：(例)家計金融資産(約1400兆円)の半分以上を徴収

## ③ インフレ税

- インフレ=お金の価値の下落=借金の実質的価値も下落(負担減)
- 戦後ハイパーインフレのような数年で100倍ものインフレが起こったら？

## ④ 国際機関(IMF等)による支援

- 支援には厳しい条件(大幅な歳出削減等)が課される

## 財政赤字はなぜ悪いのか？

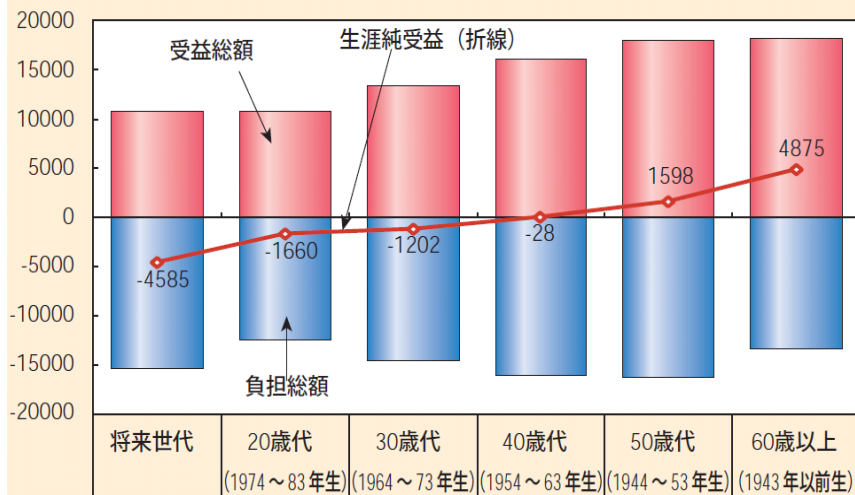
破綻に至る前の段階でも・・・

- 財政破綻のリスクが高まるだけで  
⇒ 経済への悪影響 ( 、 等 )
- 世代間の負担の  ▶
- の乖離  
⇒ 財政の
- 財政の  ▶
- 民間への資金を

13

## 世代別の受益と負担

(一世帯当たり、万円)

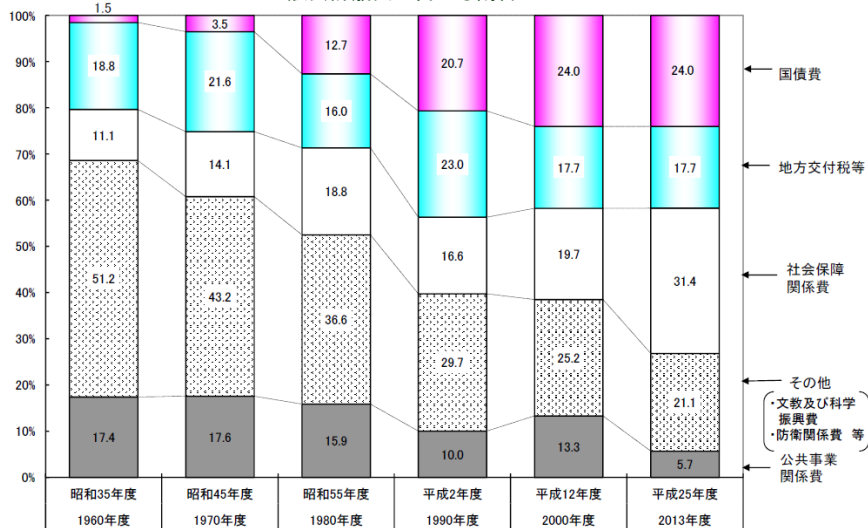


(出所) 内閣府「平成17年度版 経済財政白書」

14

# 財政の硬直化

一般会計歳出に占める割合



(注)平成12年度までは決算、25年度は政府案による。

(出所)財務省HP「我が国の財政事情」

# 安倍政権の財政健全化方針

## ■ 平成25年度予算編成の基本方針(H25.1.24閣議決定)

- 2015年度までに国・地方のプライマリーバランスの赤字の対GDP比を2010年度の水準から半減し、2020年度までに国・地方のプライマリーバランスを黒字化するとの方針を実現する
- 財政健全化と日本経済再生の双方を実現する道筋については、今後、経済財政諮問会議において検討を進める

⇒ 6月に「骨太の方針」を策定予定



## プライマリーバランスとは

歳出	歳入
政策経費	税收等
国債費 (利払費 ・返済費)	国債

### ■ プライマリーバランス (基礎的財政収支)

＝過去の借金の元利払以外  
のために新たな借金をして  
いないかを示す

＝現在の政策経費が現在の  
税收等でまかなわれている  
かを示す

} プライマリー赤字

} 財政赤字

17

## プライマリーバランスの意義

### ■ 財政の の条件である

□ (金利=成長率の場合、)プライマリーバランスが、

- 赤字 ⇒ 債務残高/GDP比は増加
- 均衡 ⇒ 債務残高/GDP比は一定
- 黒字 ⇒ 債務残高/GDP比は減少

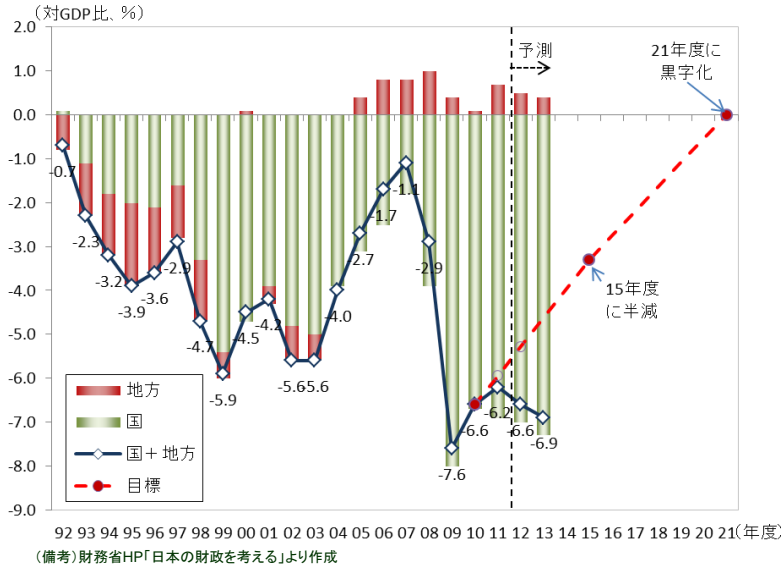
### ■ 世代間の を示す

□ プライマリーバランスが、

- 赤字 ⇒ 現在の政策支出(受益) > 現在の税負担
- 均衡 ⇒ 現在の政策支出(受益) = 現在の税負担
- 黒字 ⇒ 現在の政策支出(受益) < 現在の税負担

18

## 国と地方のプライマリーバランス



19

## 財政再建目標と経済安定化機能

### ■ 収支(財政赤字)目標の場合

不況により、税収が減少したとき

⇒ そのままでは財政赤字拡大(目標達成できない)

⇒ 一層の  が必要・・・不況時に

⇒ 経済が一層悪化する可能性

### ■ 歳出目標の場合

不況時でも歳出は維持される一方、税収は減少

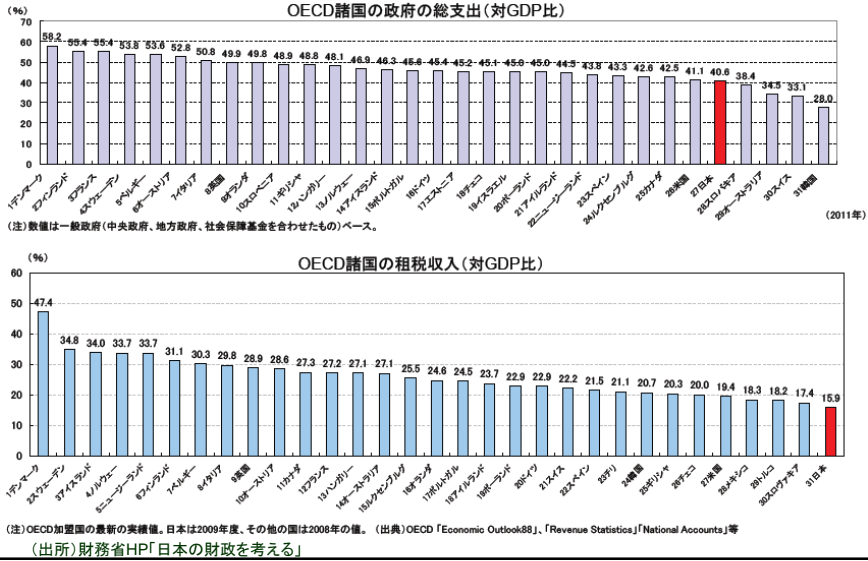
= 不況時に自動的に  が減少

⇒ 経済を

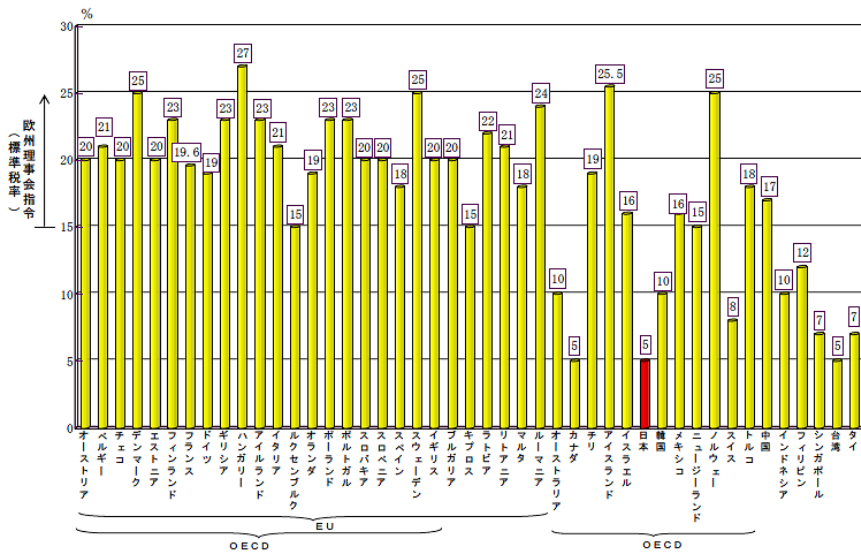
= 財政の  機能(ビルトイン・スタビライザー)

20

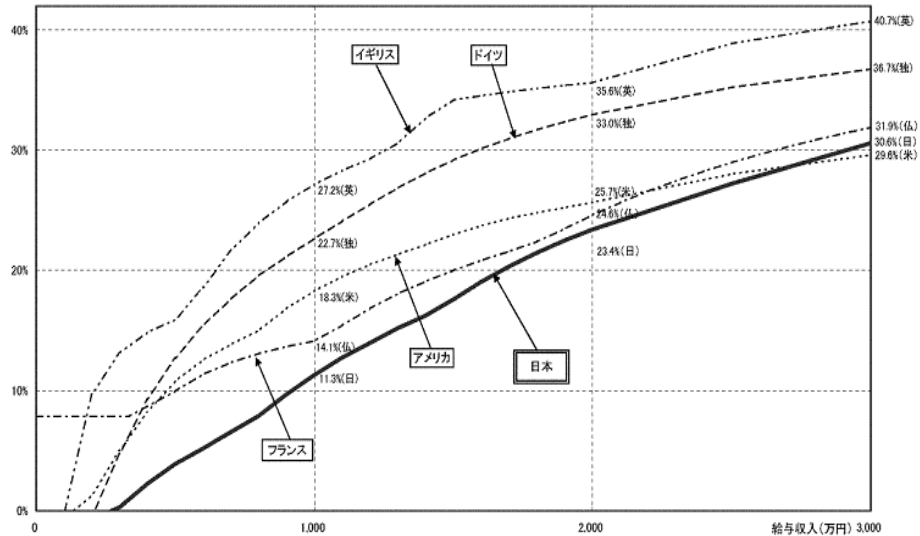
# 政府の歳出規模と税収規模の国際比較



# 消費税率の国際比較



## 個人所得課税(所得税・住民税)の国際比較



(注) 夫婦2人の給与所得者の実効税率 (出所) 財務省税制HP 2012年7月現在

23

## 予算の中身の改革

- 民主党政権による予算の中身の改革
  - マニフェスト予算
  - 事業仕分け
  - 「コンクリートから人へ」 等
- 安倍政権による中身の改革(25年度予算)
  - 予算重点3分野の設定
    - 復興・防災対策
    - 成長による富の創出
    - 暮らしの安心・地域活性化
  - 歳出分野別の重点化
    - 社会保障: 生活保護の適正化
    - 公共投資: 投資効果、民間投資誘発効果の重視 等

24

## 予算編成プロセスの改革

### ■ [ ] の予算編成

#### □ 経済財政諮問会議

- メンバー：総理（議長）、経済関係大臣、日銀総裁、民間有識者  
→ [ ] のリーダーシップ
- 議論の [ ] 向上

※ 従来は各省庁と財務省の個別折衝で予算決定

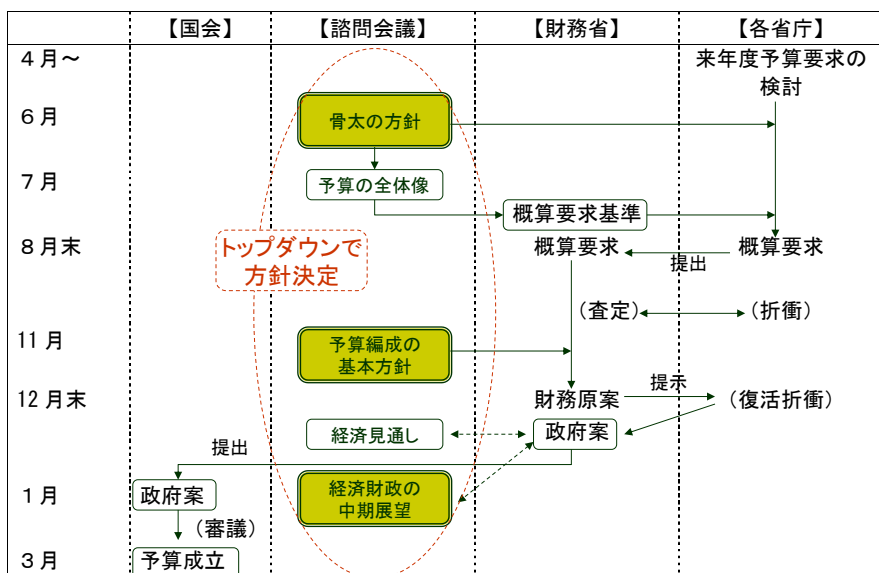
#### □ 諮問会議による主な成果（トップダウンの方針決定の例）

- 中期的な財政再建目標（プライマリー・バランス等）の明示
- 2006～2011年度の歳出削減方針
- 予算の中身の改革方針（例：重点4分野）等

### ■ NPM (New Public Management)

25

## トップダウンの予算編成プロセス



26

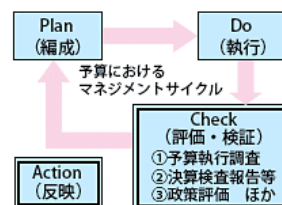
# 予算編成プロセスの改革：NPM

- 政府の「ムダ使い」はなぜ起こるのか？
  - との考量（自分のため vs 人のため？）
    - 民間：支払う金額（費用）に見合う価値（便益）があるかどうかを判断してお金を使う＝ムダ使いなし（← 自分のために自分のお金を使うから）
    - 政府：きちんと費用と便益を判断しているか？（←人のために人のお金を使う）（cf. 費用便益分析）
  - の有無
    - 民間：競争あり
    - 政府：競争なし？（cf. 足による投票）
- 従来の財政の管理方法：財政民主主義
  - 予算（政府のお金の使い方）は、国民の代表であるが決める
  - 政府は、国会で決められたの通りに使う
- 新しい公的部門の管理方法：NPM (New Public Management)
  - 公的部門の運営にの経営手法を導入
  - 納税者＝の満足度を最大化

27

# NPM (New Public Management)

- ① 公的部門にもを導入
  - 民営化、外部委託、PFI、市場化テスト等
- ② Plan-Do-Check-Actionのの確立
  - ⇒ 重視の予算編成
    - 予算によるから、政策目標によるへ
      - 従来は予算を決められた通りに使うかどうかを重視・・・それによる効果（国民の満足度）には無関心
      - 政策目標（効果）の実現に責任を持つ代わりに、予算の使い方を比較的自由に（弾力的に）する



28

## 諸外国におけるNPMの例

### ■ イギリス

- 民営化(電気・ガス・水道・空港・通信等)、PFI、市場化テスト、エージェンシー化
- 包括歳出見直し(CSR): 3年間の公共サービス協定(PSA)と公共支出計画を一体運営

### ■ ニュージーランド

- 大臣と省庁との間で「契約」
- インプット予算からアウトプット予算へ

(参考資料)財務総合政策研究所(2001)「民間の経営理念や手法を導入した予算・財政のマネジメントの改革」報告書

29

## PFI( )

- 公共施設等の建設・維持管理・運営等を [ ] の [ ] や [ ] を活用して行う新しい手法
- 民間の資金や経営ノウハウを活用することにより、国や地方公共団体等が直接実施するよりも効率的・効果的に公共サービスを提供できる事業について、PFI手法で実施
- ⇒ 事業コストの削減、より質の高い公共サービスの提供
- 1999年7月 PFI法制定 2000年3月 「基本方針」策定
- PFI事業数(2010年12月末現在)

国の事業 :	62件
地方公共団体の事業 :	278件
特殊法人その他の公共法人の事業 :	35件
合計 :	375件

30

## 地方公共団体におけるNPMの例

### ■ 三重県:

- 三重県民カビジョン(計画)
  - <http://www.pref.mie.lg.jp/VISION/>
- 成果レポート／評価表(評価)
  - <http://www.pref.mie.lg.jp/ZAISEI/HP/seikareport/index.htm>
  - <http://www.pref.mie.lg.jp/GYOUSEI/hyouka/>

### ■ 足立区:「包括予算制度」

- 事前査定を廃止、事後評価へ
- 予算執行の裁量を拡大(節約のアイデアは現場にある)
  - <http://www.city.adachi.tokyo.jp/zaise/ku/kuse/zaise-y-hokatsu-02.html>

31

## 自主学習:

- このまま財政赤字が続くと、日本経済はどうなると考えるか?
- 不況の際には、景気回復を優先すべきか、不況下でも財政再建を先送りせずに進めるべきか。
- 財政赤字の削減(「量」の改革)をどのように進めるべきか?
  - 歳出削減で対応すべきか、増税で対応すべきか
  - 歳出削減であれば、どの支出を削減すべきか
    - 例: 社会保障か、公共投資か、その他か
  - 増税であれば、どの税目を増税すべきか
    - 例: 所得税か、法人税か、消費税か、その他か
  - 赤字削減のベースやスケジュールはどのように設定すべきか
- 財政の中身(質)の改革をどのように進めるべきか?
- 財政(予算編成)のプロセスの改革をどのように進めるべきか?

#### 【参考書の関連箇所】

- 日本経済読本: 第4章
- ゼミナール日本経済入門: 5章
- ゼミナール経済政策入門: 第9章

#### 【読書案内】

土居文朗(2002)『財政学から見た日本経済』光文社新書

32